



Biroul permanent al Senatului  
Sp 347 / 23.09.2009

## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.300/2004 privind autorizarea persoanelor fizice și a asociațiilor familiale care desfășoară activități economice în mod independent**

**Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.300/2004 privind autorizarea persoanelor fizice și a asociațiilor familiale care desfășoară activități economice în mod independent, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B347 din 03.09.2009,**

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

**În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,**

**Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:**

**1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea alin.(1) al art.3 din Legea nr.300/2004 privind autorizarea persoanelor fizice și a asociațiilor familiale care desfășoară activități economice în mod independent.**

**2. Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.**

3. Semnalăm că Legea nr.300/2004 privind autorizarea persoanelor fizice și a asociațiilor familiale care desfășoară activități economice în mod independent asupra căreia se dorește să se intervină legislativ a fost abrogată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, cu modificările ulterioare.

Totodată, analizată din perspectiva dreptului comunitar, propunerea legislativă este susceptibilă de a fi respinsă pentru următoarele motive:

a) legislația comunitară primară statuează principiile fundamentale pe care s-au constituit Comunitățile Europene și anume **dreptul la liberă circulație a persoanelor, inclusiv a lucrătorilor, dreptul la stabilire, precum și libera circulație a serviciilor în întreg spațiul comunitar (art.3, art.18-20, art.39 și urm., art.43-44, din Tratatul de la Amsterdam etc.)**. Aceste dispoziții sunt completate cu **principiul egalității de tratament și al nediscriminării pe motiv de naționalitate (art.12 din Tratatul Uniunii Europene)**;

b) legislația comunitară secundară, adoptată ulterior, a dezvoltat și concretizat aceste principii, **ce parcurg întreg *acquis-ul comunitar*** și care, în timp, au fost explicitate și consolidate de hotărârile Curții de Justiție de la Luxemburg, în prezent regăsindu-se în legislațiile naționale ale tuturor statelor membre;

c) prin semnarea de către România a Tratatului de Aderare la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005 în care la art.2 se prevede expres că **„De la data aderării, dispozițiile tratatelor originare și actele adoptate de instituții și de Banca Centrală Europeană înainte de aderare sunt obligatorii pentru Bulgaria și România și se aplică în aceste state în condițiile stabilite prin aceste tratate și prin prezentul act”**, libertățile și drepturile conferite de legislația comunitară devin obligatorii și se regăsesc și în legislația națională.

În acest context, demersul legislativ reprezintă de fapt, într-o formulare mai concretă a dreptului la liberă circulație, expresia dreptului de stabilire și a dreptului de a presta servicii în mod liber pentru cetățenii comunitari, **drepturi deja existente în legislația națională**.

Precizăm, totodată, că prevederile alin.(1) al art.3 din Legea nr.300/2004 se regăsesc în art.3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.44/2008, cu modificările ulterioare, act normativ ce abrogă Legea nr.300/2004, cu o singură modificare, în sensul că dreptul este circumstanțiat la cetățenii europeni.

În concluzie, prezenta propunere legislativă nu poate fi promovată.

PREȘEDINTE  
  
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.

1055/22.08.2008

**Lege privind autorizarea persoanelor fizice și a asociațiilor familiale care desfășoară activități economice în mod independent**

- 1 promulgată prin D. nr. 520/2004 M. Of. nr. 576/29 iun. 2004  
 Decret pentru promulgarea Legii privind autorizarea persoanelor fizice și a asociațiilor familiale care desfășoară activități economice în mod independent
- 2 modificări prin L. nr. 378/2005 M. Of. nr. 1138/15 dec. 2005 *modifică art. 18*  
 Lege pentru modificarea art. 18 din Legea nr. 300/2004 privind autorizarea persoanelor fizice și a asociațiilor familiale care desfășoară activități economice în mod independent
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 40/2006 M. Of. nr. 493/7 iun. 2006 *modifică art. 6 alin. (1) lit. g); introduce lit. g\_1) la art. 6 alin. (1)*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 300/2004 privind autorizarea persoanelor fizice și a asociațiilor familiale care desfășoară activități economice în mod independent  
 aprobată prin L. nr. 358/2006 M. Of. nr. 793/20 sep. 2006
- 4 modificări prin L. nr. 358/2006 M. Of. nr. 793/20 sep. 2006 *aprobă O.U.G. nr. 40/2006*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 300/2004 privind autorizarea persoanelor fizice și a asociațiilor familiale care desfășoară activități economice în mod independent
- 5 abrogat prin O.U.G. nr. 44/2008 M. Of. nr. 328/25 apr. 2008  
 Ordonanță de urgență privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale